



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

PROKURORIA E POSAÇME KUNDËR KORRUPSIONIT DHE KRIMIT TË ORGANIZUAR
TIRANË

V E N D I M
PËR MOSFILLIMIN E PROCEDIMIT PENAL

Në Tiranë, sot në datën 23.04.2021, unë Dritan Prençi, Prokuror në Prokurorinë e Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, pasi studiova aktet e kallëzimit penal nr. 123, datë 19.04.2021,

K O N S T A T O V A:

Se në Prokurorinë e Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, me datë 14.04.2021 është regjistruar kallëzimi penal i subjektit politik, Partia Demokratike e Shqipërisë, ndaj shtetasit [REDACTED], për veprat penale të “Shpërdorimit të detyrës”, “Përhapjes së informatave të rreme që ngjallin panik”, “Korrupsionit aktiv në zgjedhje”, parashikuara nga nenet 248, 267 dhe 328 të Kodit Penal.

Rrethanat e faktit të kallëzuar.

Në përmbajtje të kallëzimit përshkruhet se në datë 25 Prill 2021 do të zhvillohen zgjedhjet parlamentare dhe prej disa kohësh ka filluar organizimi i partive politike dhe subjekteve zgjedhore. Në këtë kuadër, të paktën 4 muajtë e fundit është vënë re shtim në masë i veprimeve të kundraligjshme nga ana e qeverisë, si dhe vetë Kryeministrit, në funksion të ndikimit tek vullneti i qytetarëve dhe për pasojë ndryshimit të rezultatit të zgjedhjeve në favor të Partisë Socialiste.

Në kallëzim përshkruhet se një nga çështjet më sensitive për shqiptarët në periudhën e Pandemisë është absolutisht vaksinimi, i cili po përdoret në fushatë elektorale me çdo mjet dhe mënyrë nga Kryeministri për të maksimizuar votën për Partinë Socialiste. Për këtë arsye, në datë 30.03.2021, gjatë një aktiviteti politik në Lezhë, Kryeministri Edi Rama u shpreh “S’ka më doza kështu si tani po ikëm ne”. Gjatë prezantimit të kandidatëve për deputetë, Kryeministri u bëri thirrje qytetarëve që ta votojnë, pasi ndryshe, qeveria pasardhëse nuk do të mund të sigurojë aq vaksina anti Covid-19, si ai dhe kabineti i tij. Me anë të kësaj deklarate të bërë publikisht dhe drejtuar të gjithë shqiptarëve nëpërmjet një informacioni të rremë të deklaruar në një nga momentet më delikatë të vendit, atë të përballimit me Pandeminë e Covid-19, Kryeministri, në funksion të maksimizimit të votës për Partinë Socialiste, ka ngjallur një gjendje frike, pasigurie dhe paniku tek qytetarët. Me vetëdije të plotë për efektet që do të këtë deklarata e tij, duke shfrytëzuar kushtet e pandemisë dhe gjendjen kritike që ka pushtuar mbarë botën, Kryeministri Edi Rama kërkon të sigurojë vota nëpërmjet manipulimit të opinionit publik me deklarata të rreme dhe duke përhapur panik për mungesën e vaksinave, nëse ai nuk do të jetë Kryeministër.

Kallëzuesi pretendon se nëpërmjet kësaj deklarate, se “nëse qytetarët shqiptarë nuk votojnë Partinë Socialiste dhe ai të mos jetë më Kryeministër i vendit, qeveria pasardhëse nuk do mund të sigurojë vaksina anti Covid-19”, Kryeministri Edi Rama ka konsumuar elementët e

një sërë veprash penale, me qëllimin e vetëm ndikimin e padrejtë dhe të paligjshëm në zgjedhjet e 25 Prillit. Me anë të kësaj deklarate, Kryeministri Edi Rama ka konsumuar tërësisht elementët e veprës penale të korrupsionit aktiv në zgjedhje, pasi publikisht ju ofron të gjithë zgjedhësve shqiptarë vaksinën anti Covid-19, e siguruar në çdo rast nga buxheti i shtetit dhe taksat tona, në këmbim të votës ndaj subjektit politik që ai drejton.

Ni vijim të kallëzimit, pretendohet se Kryeministri Edi Rama po përdor vaksinimin për fushatë nëpërmjet të gjitha mjeteve dhe mënyrave të komunikimit në media dhe rrjete sociale. Ai është prezent çdo ditë dhe në çdo qytet ku kryhet vaksinim, nga momenti i parë i fillimit të fushatës së vaksinimit, duke e përdorur për fushatë elektorale. Kjo vërtetohet qartë nëpërmjet postimeve në rrjete sociale të Kryeministrit, deputetëve dhe gjithë administratës, të cilëve nga Zyra e Propagandës në PS i dërgohen postimet që lidhen me vaksinimin për t'u shpërndarë dhe postuar në rrjetet sociale me detyrim.

Në rrethanat e mësipërme, kallëzuesi sqaron se në rastin konkret, Edi Rama, në cilësinë e Kryeministrit, ka detyrim ligjor të mbrojë interesa dhe të drejta të qytetarëve shqiptarë, aq më tepër në kohë pandemie. Në shpërdorim të detyrës dhe në funksion të fushatës elektorale dhe ditës së zgjedhjeve, deklaroi se "S'ka më doza kështu si tani po ikëm ne" duke shtyrë qytetarët në kohë pandemie drejt një gjëndje frike, pasigurie dhe paniku. Në rastin konkret, deklarata e Kryeministrit se "S'ka më doza kështu si tani po ikëm ne" është tërësisht e rreme, pasi Kryeministri i ardhshëm mund të jetë edhe më i suksesshëm dhe transparent me publikun në mënyrën, procedurën dhe çmimin e blerjes së vaksinave. Nëpërmjet deklaratës të rreme të datës 30.03.2021, Edi Rama lidh drejtpërsëdrejti vaksinimin me votën për të, si Kryeministër dhe Partinë Socialiste.

Kallëzuesi pretendon se nëpërmjet deklaratës "S'ka më doza kështu si tani po ikëm ne", Kryeministri Edi Rama ka konsumuar elementët e veprave penale të "Shpërdorimit të detyrës" "Përhapjes së informatave të rreme që ngjallin panik" dhe "Korrupsionit aktiv në zgjedhje" parashikuara nga nenet 248, 267 dhe 328 të Kodit Penal.

Në lidhje me verifikimin e këtij kallëzimi, nga ana e policisë gjyqësore, me datë 19.04.2021, është bërë këqyrje në programin "Google Chrome". Në rezultatet e kërkimit u aksesua faqja: <https://dosja.al> dhe konkretisht linku <https://dosja.al/kercenim-apo-paralajmerim-rama-po-erdhi-pd-ne-pushtet-as-mos-tju-shkoje-mendja-qe-vaksinat-do-vijne-keshtu-si-tani>. Në brendësi të kësaj faqeje gjendet përmbajtja "S'ka më doza kështu si tani po ikëm ne...As mos t'ju shkojë mendja që vaksinat do të vijjnë kështu siç po vijjnë, nuk ka për të ndodhur". Në këtë link konstatohet një video e ngarkuar në website-in "Youtube", me kohëzgjatje 3 minuta e 29 sekonda.

Arsyetimi ligjor.

Nga aktet e administruara rezulton se, me dekretin e Presidentit të Republikës Nr. 11700, datë 06 Shtator 2020 "Për caktimin e datës së zgjedhjeve për Kuvendin", është caktuar data 25 Prill 2021, si datë për zhvillimin e zgjedhjeve për Kuvendin e Republikës së Shqipërisë.

Në kuadër të zhvillimit të një procesi zgjedhor të ndershëm dhe transparent, Komisioni Rregullator pranë Komisionit Qëndror të Zgjedhjeve, ka miratuar dhe vendimin Nr. 9, datë 24 Dhjetor 2020 "Për rregullat e raportimit të veprimtarive me karakter publik, të çdo institucioni publik e me kapital shtetëror, agjencie, enteve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve". Qëllimi i këtij vendimi është vendosja e rregullave në funksion të marrjes së masave, monitorimit dhe parandalimit të veprimtarive të ndaluara, sjelljes apo përdorimit të

burimeve njerëzore, financiare e logjistike të institucioneve qendrore dhe vendore, si dhe të administratës shtetërore gjatë periudhës kohore katër muaj para zgjedhjeve deri në datën e zgjedhjeve, me synim garantimin dhe sigurimin e paanshmërisë dhe trajtimit të barabartë të kandidatëve dhe partive politike, krijimin e kushteve të drejta e të barabarta për të gjithë kandidatët dhe partitë politike që marrin pjesë në procesin zgjedhor, si dhe mospërdorimin e fondeve dhe të burimeve publike për qëllime partiake.

Nga përmbajtja e vendimit Nr.9, datë 24 Dhjetor 2020, i Komisionit Rregullator të Komisionit Qëndror të Zgjedhjeve, qëllimi i këtij rregullimi nënligjor, ka qenë përcaktimi i veprimtarive të ndaluara, synimi i parandalimit të veprimtarive të ndaluara nëpërmjet përdorimit të gabuar, të burimeve njerëzore, financiare e logjistike gjatë periudhës kohore para zgjedhjeve, me synim krijimin e kushteve të drejta e të barabarta për të gjithë kandidatët apo partive politike, si dhe përcaktimi i rregullave për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike qendrore dhe vendore, agjencive dhe enteve shtetërore etj.

Veprimtari publike sipas nenit 2/b të këtij vendimi janë *“të gjitha veprimtaritë që janë të hapura për publikun dhe të medias, të kryera nga subjektet e përcaktuara në këtë vendim, si dhe ato që kanë agjendë informimin për periudhën katër mujore para datës të zgjedhjeve deri në datën e zgjedhjeve”*.

Sipas nenit 3 të këtij vendimi *“Veprimtari të ndaluara për t’u promovuar, janë veprimtaritë publike sipas nenit 2/b, të cilat janë vënë rishitazi apo posaçërisht në dispozicion apo janë transferuar fonde publike, në periudhën katër mujore para zgjedhjeve dhe që përfshijnë...*

Në pikën 1/3 të nenit 1, gërma “d” të kësaj dispozite, parashikohen rastet si *“veprimtari të ndaluara”*: *“Gjatë fushatës zgjedhore, marrja në punë, pushimi nga puna, lirimi, lëvizja dhe transferimi në detyrë në institucionet apo entet publike, shtesat në organikën e çdo institucioni publik e shtetëror apo emëtime provizore, me përjashtim të rasteve të përligjura. Konsiderohen raste të përligjura rastet kur lëvizja apo lirimi nga puna vjen si rrjedhojë e shkeljeve, sipas legjislacionit përkatës, ose marrja në punë bëhet brenda strukturës dhe organikës në fuqi përpara fushatës zgjedhore nga institucioni apo enti publik në përmbushje të misionit të tij. Bëjnë përjashtim rastet e emergjencave për shkak të ngjarjeve të paparashikuara që diktojnë marrjen në punë”*.

Bazuar në nenin 91 të Kodit Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë, parashikohet *“Me përjashtim të rasteve të parashikuara me ligj, nuk mund të përdoren ose të vihen në mbështetje të kandidatëve, të partive politike ose të koalicioneve në zgjedhje burime të organeve apo enteve publike në nivel qendror ose vendor, apo çdo lloj enti tjetër ku shteti zotëron kapitale apo kuota ose/dhe emëron shumicën e organit mbikëqyrës apo organit administrues të entit, pavarësisht nga burimi i kapitalit ose pronësia. Në kuptim të këtij neni, “burime” quhen asetet e luajtshme dhe të paluajtshme, të parashikuara në nenin 142 të Kodit Civil, si dhe çdo burim njerëzor i institucionit. Me përdorim të “burimeve njerëzore” kuptohet përdorimi i detyruar në fushatë zgjedhore i administratës së institucionit brenda orarit të punës për qëllime zgjedhore, si dhe përdorimi i detyruar dhe i organizuar brenda orarit mësimor i nxënësve të sistemit shkollor parauniversitar në fushatë zgjedhore. Me përdorim të burimeve njerëzore kuptohet gjithashtu premtimi ose ofrimi i përfitimeve nëpunësve publikë, ose nxënësve për të marrë pjesë në veprimtari që lidhen me fushatën zgjedhore jashtë orarit të punës ose mësimor, si dhe ushtrimi i presionit ndaj tyre për këtë qëllim. Gjatë fushatës zgjedhore ndalohet marrja në punë, pushimi nga puna, lirimi, lëvizja dhe transferimi në detyrë në institucionet apo entet publike, me përjashtim të rasteve të përligjura. Konsiderohen raste të përligjura rastet kur lëvizja apo lirimi nga puna vjen si rrjedhojë e shkeljeve, sipas legjislacionit përkatës, ose marrja në punë bëhet brenda strukturës dhe organikës në fuqi përpara fushatës zgjedhore nga institucioni apo enti publik*

në përmbushje të misionit të tij. Bëjnë përjashtim rastet e emergjencave për shkak të ngjarjeve të paparashikuara që diktojnë marrjen në punë. Katër muaj para datës së zgjedhjeve deri në formimin e qeverisë së re pas zgjedhjeve ndalohej propozimi, miratimi ose nxjerrja e akteve ligjore ose nënligjore, të cilat parashikojnë dhënien e përfitimeve për kategori të caktuara të popullsisë, të tilla si aktet që parashikojnë rritjen e pagave, pensioneve, mbështetjes ekonomike apo sociale, uljen ose heqjen e taksave, vendosjen e amnistive fiskale, privatizimin apo dhënien e pasurive a të shpërblimeve, etj., përveçse kur nisma kushtëzohet nga gjendje të fatkeqësisë natyrore. KQZ-ja nxjerr udhëzime të hollësishme për të përcaktuar përdorimin dhe shpërdorimin e burimeve publike”.

Nga aktet e administruara, në lidhje me pretendimet e parashtruara në kallëzim, nuk evidentohet asnjë provë apo indicie që mund të përbëjë dyshim të arsyeshëm mbi ekzistencën e elementëve të veprave penale të “Shpërdorimit të detyrës” “Përhapjes së informatave të rreme që ngjallin panik” dhe “Korrupsionit aktiv në zgjedhje, parashikuara nga nenet 248, 267 dhe 328 të Kodit Penal.

Sipas dispozitës së nenit 248 të Kodit Penal, “Shpërdorimi i detyrës”, parashikohet: “Kryerja ose moskryerja me dashje e veprimeve a e mosveprimeve në kundërshtim me ligjin që përbën mospërmbushje të rregullt të detyrës, nga personi që ushtron funksione publike, ku i kanë sjellë atij ose personave të tjerë përfitime materiale ose jo materiale të padrejta a kanë dëmtuar interesat e ligjshëm të shtetit, të shtetasve dhe të personave të tjerë juridike, nëse nuk përbën vepër tjetër penale, dënohet me burgim gjer në shtatë vjet”.

Sa më sipër, organi procedues çmon se në veprimet e Kryeministrit Edi Rama, nuk vërehen veprime të kundërligjshme, që të konsistojnë në mospërmbushje të rregullt të detyrës.

Sipas dispozitës së nenit 267 të Kodit Penal, “Përhapja e informatave të rreme që ngjallin panik”, parashikohet:

“Përhapja e informatave apo njoftimeve të rreme me fjalë, me shkrim apo me çdo mënyrë tjetër, me qëllim që të ngjallë një gjendje pasigurie dhe paniku te njerëzit, dënohet me gjobë ose me burgim gjer në pesë vjet”.

Organi procedues çmon se në rastin konkret nuk ndodhemi para kryerjes së veprës penale të përhapjes së informatave të rreme që ngjallin panik.

Sipas dispozitës së nenit 328 të Kodit Penal, “Korrupsioni aktiv në zgjedhje”, kjo vepër penale nga ana objektive kryhet në formën e ofrimit ose dhënia e të hollave, të mirave materiale, premtimi për vend pune ose favorizime të tjera në cilëndo formë në kundërshtim me ligjin, për zgjedhësin ose persona të tjerë të lidhur me të, me qëllim marrjen e firmës për paraqitjen e një kandidati në zgjedhje, për të votuar në një mënyrë të caktuar, për të marrë pjesë ose jo në votime, ose për t’u angazhuar në veprimtari të paligjshme për mbështetjen e një kandidati ose partie politike.

Organi procedues çmon se në rastin e kallëzuar, nuk ka rezultuar që të jetë kryer ndonjë nga format e mësipërme, si element i figurës së veprës penale të korrupsionit aktiv në zgjedhje.

Në këto rrethana, organi procedues çmon se nuk janë konsumuar elementët e figurave të veprave penale të pretenduar nga kallëzuesi, as elementët e ndonjë figure vepre penale tjetër, fakti në tërësinë e tij nuk përbën vepër penale dhe për rrjedhojë, pcedimi penal nuk mund të fillojë.

Bazuar në Vendimin Unifikues të Kolegjeve të Bashkuara të Gjykatës së Lartë nr.2, datë 20.06.2013, në pikën 15 të tij, arsyetohet: “Rastet e mosfillimit të çështjes penale nuk kërkojnë ndonjë hetim të thellë. Konstatimi i rrethanave është i lehtë dhe përgjithësisht

bëhet para fillimit të procedimit penal, për këtë mjaftojnë vetëm disa verifikime të shpejta për të konkluduar rreth marrjes së një vendimi mosfillimi... ”.

Në rastin konkret janë kryer verifikime në lidhje me rrethanat e faktit të kallëzuar dhe rezultojnë të pabazuara pretendimet e kallëzuesit në lidhje me elementin objektiv të veprave penale të parashikuara nga nenet 248, 267 dhe 328 të Kodit Penal. Për rrjedhojë, faktet e kallëzuarra gjejnë përputhje të plotë me dispozitën procedurale të nenit 291, pika 1 të Kodit të Procedurës Penale, atë të “mosfillimit të procedimit”, sepse ekzistojnë rrethana “kur fakti nuk parashikohet nga ligji si vepër penale ose kur del qartë se fakti nuk ekziston”, të cilat nuk lejojnë fillimin e procedimit penal.

Neni 290 i Kodit të Procedurës Penale, “Rrethanat që nuk lejojnë fillimin e procedimit”, parashikon:

“Procedimi penal nuk mund të fillojë kur... pika 1, gërma “ç”, kur fakti nuk parashikohet nga ligji si vepër penale ose kur del qartë se fakti nuk ekziston..”.

Në rrethanat sa më sipër, procedimi penal nuk mund të fillojë, pasi fakti nuk parashikohet nga ligji si vepër penale.

Neni 291 i Kodit të Procedurës Penale, “Vendimi për mosfillimin e procedimit”, pika 1, parashikon:

“Kur ekzistojnë rrethana që nuk lejojnë fillimin e procedimit, prokurori jep vendim të arsyetuar për mosfillimin e procedimit, brenda pesëmbëdhjetë ditëve nga regjistrimi i kallëzimit”.

Për këto arsye, në mbështetje të neni 290 pika 1, gërma, “ç” dhe nenit 291 të Kodit të Procedurës Penale,

VENDOSA :

Mosfillimin e procedimit penal në lidhje me kallëzimin penal nr.123, datë 19.04.2021.

Vendimi t’u njoftohet të interesuarve.

Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën e Posaçme të Shkallës së Parë për Korrupsionin dhe Krimin e Organizuar, brenda 10 ditëve nga njoftimi i vendimit.


PROKURORI
DRITAN PRENÇI